



עיריית אופקים



הנדון: פרוטוקול ועדת תנועה מס' 2/2026

מישיבה שהתקיימה בתאריך 28.06.2026 בשעה 15:00 בחדר ישיבות בבניין העירייה.

חברי הוועדה:

הרב שלמה עזרן	יו"ר הועדה
מר יוסי אבוהרון	חבר מועצה
מר יהודה מויאל	חבר מועצה

נציגי הרשות:

מר יורם נחמן	מנכ"ל העירייה
גב' רוני עמיר שרעבי	לשכה משפטית
מר מיכאל בלוגרודסקי	מרכז הוועדה
גב' אדוה קמחי	מזכירת הועדה

נציגים:

גב' זיו אסתר סבג	משטרה אופקים
------------------	--------------

השתתפו:

מר דניאל אורי	מנהל האגף שירות לתושב
---------------	-----------------------

נעדרו:

מר ודים אלחסוב	חבר מועצה
מר סעדיה אילוז	מנהל מרחב ארגון הנכים בישראל
מר שמעון ביתן	נציג מורי בתי הספר לנהיגה
מר אורי עזרן	נציג תחנות המוניות בעיר



על סדר היום :

1. פרויקטים תחבורתיים :

- **אישור נספח תנועה מגרשים 1313+1305 שכ' אפיקי הנחל**
הוצג נספח התנועה אשר נבדק על ידי יועץ התנועה מטעם הוועדה ואושר על ידו .
החלטה : הוועדה מאשרת את נספח התנועה , לאחר שנבדק ואושר על ידי יועץ תנועה מטעם הוועדה .
ההחלטה התקבלה פה אחד .

- **אישור נספח תנועה מגרשים 1314+1315 שכ' אפיקי הנחל**
הוצג נספח התנועה אשר נבדק על ידי יועץ התנועה מטעם הוועדה ואושר על ידו .
החלטה : הוועדה מאשרת את נספח התנועה , לאחר שנבדק ואושר על ידי יועץ תנועה מטעם הוועדה .
ההחלטה התקבלה פה אחד .

- ### 2. בקשה שהוגשה ע"י המשטרה :
- הצבת מד מהירות בכביש סיירת שקד, בקטע שבין כיכר הרימון לבין מתחם רמי לוי.**
החלטה : הוועדה בחנה את הבקשה והתרשמה כי מדובר בקטע כביש ארוך, שבו כלי רכב נוסעים לעיתים במהירויות גבוהות וקיימת תנועה ערה של הולכי רגל.
מיכאל ציין כי בעבר התקבלו פניות להצבת פסי האטה בקטע כביש זה, אולם, מאחר ומדובר בכביש עם מגבלת מהירות של עד 70 קמ"ש לא ניתן לסמן פסי האטה .
לאור האמור, הוועדה מאשרת את הבקשה להצבת מד מהירות. מיקומו המדויק של מד המהירות ייקבע בתיאום עם מהנדסת מרחב דרום של משטרת התנועה .
ההחלטה התקבלה פה אחד .

- ### 3. הצבת פסי האטה ברח' חופית, במקטע שבין שתי הכיכרות הקיימות ביציאה מהעיר לכיוון באר שבע
- החלטה :** לאור ריבוי תאונות הדרכים במקטע וסמיכותו למבני מגורים, הוועדה מאשרת את הבקשה, בכפוף לקבלת חוות דעת של יועץ תנועה. בנוסף, באחריות החברה הכלכלית לחדש את סימוני הכבישים לאורך הרחוב .
ההחלטה התקבלה פה אחד .

- ### 4. הקצאת מקומות חניה לדיירים מרחוב נרקיס
- החלטה :** מאחר שמדובר בחניה ציבורית, הבקשה נדחת.
ההחלטה התקבלה פה אחד .

- ### 5. הסדרת חניה ברחוב הילל בשכונת בן גוריון
- החלטה :** קיים שטח פנוי בסמוך למקום, אשר בהתאם לתב"ע קיימת אפשרות להקים בו חניון. הוחלט לבחון את עלויות ביצוע הפרויקט ולהציג בפני מנכ"ל העירייה.
כמו כן, הוחלט לערוך סיור בשטח בהשתתפות יו"ר הוועדה, מנכ"ל העירייה ומיכאל ולאחר השלמת הבדיקות יובא הנושא לדיון בוועדת התנועה הבאה.
ההחלטה התקבלה פה אחד .

- ### 6. סימון מעטפה ברח' סייפן והגברת האכיפה במקום, במטרה למנוע חסימת מעבר ויציאה של כלי רכב .
- החלטה :** תכנית התנועה של השכונה תוכננה ואושרה על ידי משרד התחבורה , והסדרי התנועה במקום נקבעו בהתאם לתכנית המאושרת. לפיכך, הבקשה נדחת.
ההחלטה התקבלה פה אחד .

**** היועצת המשפטית של העירייה הצטרפה לדיון בוועדת התנועה בנושא זה ****

- ### 7. הנחיות בעניין שערים הכניסות לעיר :



- **אישור תכנית התנועה .**
- **בחינת סגירת 3 מתוך 5 הכניסות לעיר בשעות הלילה והסדרת הסדרי התנועה הנדרשים .**
- **בחינת אמצעים למיתון והאטת תנועה בכניסות לעיר בשעות מוגדרות .**
 במסגרת תוכנית הביטחון העירונית ותפיסת ההגנה ההיקפית ואבטחת העיר, יסגרו 3 מתוך 5 הכניסות לעיר: ציר סיירת שקד - כניסה מערבית, ציר הרצל - כניסה ראשית, ציר הכשרת הישוב - כניסה לאזור תעשיה, ציר כחלון - כניסה ממזרח ומבאר שבע, וציר חצרים - מדרום, ציר הגישה לבסיס חצרים. ציר סיירת שקד, ציר הכשרת הישוב, ציר אפיקי נחל, וציר חצרים ייסגרו לתנועה בין השעות 00:00 – 05:00 ותיעול הכניסות לעיר בשעות אלה יהיה בשתי כניסות בלבד: בציר הרצל ובציר כחלון.
 תכניות התמרור להצבת השערים, אשר אושרו על ידי יועץ התנועה מטעם העירייה, הוצגו בפני חברי הוועדה (מצ"ב כנספחים לפרוטוקול זה). במסגרת התכניות קיימים סימוני תמרור וסימון פסי האטה מתאימים.
 היועצת המשפטית של העירייה ציינה כי הנושא נבחן מבחינה משפטית (חוות דעתה מצ"ב כנספח לפרוטוקול זה), וכי מחד קיים היבט של חופש התנועה ומאידך קיימים שיקולי בטיחות של תושבי העיר, פקודת העיריות קובעת באופן מפורש את סמכות הרשות המקומית לבצע פעולות, אשר היא סבורה כי הן פעולות לתועלת הציבור, כל עוד פעולות אלו עומדות בעקרונות המידתיות. ההחלטה על סגירת 3 צירי התנועה, נבחנה ונמצאה כעומדת במבחני המידתיות. היועצת המשפטית הדגישה את החשיבות של פרסום והודעה מראש לציבור ונגישות מלאה לרכבי חירום והצלה.
 נציגת משטרת ישראל הדגישה את חשיבות הצבת השערים במניעת עבירות וחיזוק ההיבט הביטחוני, הן מההיבט ההרתעתי והן מההיבט של תיעול התנועה בשעות מועדות לפורענות.
 מנהל אגף שירות לתושב ציין כי לכוחות ביטחון והצלה (כב"ה, מד"א, משטרה, משל"ט חצרים) ולתחבורה הציבורית של דן בדרום העוברת בשעות אלה בצירי תחבורה אלו, חיבור למערכת פתיחת השערים. בנוסף – בכל ציר יוצב פקח אשר יוכל לפתוח את השער במקרי צורך.
 בנוסף לפני כל ציר יוצבו אמצעי האטת תנועה. האמצעי המתאים להצבה ייבחן מול משטרת ישראל.
החלטה: הוועדה מאשרת את כל האמור לעיל, לרבות התכניות המצורפות כנספחים לפרוטוקול זה.
ההחלטה התקבלה פה אחד.

8. **אישור תוכנית פריסת עמדות טעינה לרכבים חשמליים עבור רכבים של עובדי הרשות**
 עקב מעבר של העירייה לרכישת רכבים חשמליים, Plug In על מנת לצמצם בצריכת דלק, מבוקשת הצבת וסימון עמדות טעינה במקומות שמשמשים את עובדי הרשות, ליד העיריה, אגף שפ"ע ומינהל החינוך.
החלטה: הוועדה מאשרת סימון 7 עמדות טעינה לרכבים חשמליים ברחבי העיר, המיועדות לעובדי הרשות בלבד, למעט החניה הממוקמת ברחוב יהודה הלוי בסמוך לאגף הביטחון, המשמשת את רכבי המשטרה ופיקוח העירוני, ועל כן המיקום לא מאושר .
 באחריות איציק קריספל לאתר מיקום חלופי לחניה זו. הומלץ על ידי הוועדה למקם אותה באזור הצפוני בסמוך ליציאת חירום של אגף הרווחה.
 כמו כן, הוחלט כי בכל עמדות טעינה יוצבו שלטים מתאימים אשר יציינו כי החניות מיועדות לעובדי הרשות בלבד.
ההחלטה התקבלה פה אחד.
9. **שיפור הבטיחות והסדרי התנועה ברח' צאלון (בין רח' הנביאים לרח' הרב עובדיה יוסף)**
החלטה: הבקשה תועבר לחוות דעת של יועץ התנועה, אשר יבדוק היתכנות להצבת פסי האטה וסימון מעברי חצייה לאורך הרחוב.
ההחלטה התקבלה פה אחד.
10. **בחינת פתיחת המעבר לכלי רכב בין רח' חזון איש לרח' חפץ חיים והסדרת התנועה באזור**
החלטה: הבקשה נידונה בוועדה והוחלט שלא לאשר אותה. יחד עם זאת, תיבחן אפשרות להצבת תמרור "תן זכות קדימה" במקום.



ההחלטה התקבלה פה אחד.

11. בחינת ביטול מקומות החניה ברח' הרב אלעזר אבוחצירא (בין רח' הרב עובדיה יוסף לרח' הרב פינקוס) והצבת עמודונים למניעת חניה על המדרכה, לצורך שיפור הבטיחות.
החלטה: במקום מבוצעת בימים אלה הצבת פסי האטה. לעניין ביטול מקומות החניה, תכנית התנועה של השכונה תוכננה ואושרה על ידי משרד התחבורה ומשטרת התנועה, ובה נקבעו מקומות החניה במקום. כמו כן, קיימת מצוקת חניה באזור.
 לאור האמור, הבקשה נדחת.
ההחלטה התקבלה פה אחד.

12. בחינת פתרון לחסימות תנועה ברח' נירית באמצעות הסדרת שטח סמוך לגן הילדים כאזור חניה והורדה/העלאה של ילדים.
החלטה: ייערך סיור בשטח בהשתתפות יו"ר הוועדה ומיכאל.
ההחלטה התקבלה פה אחד.

פניות מהמוקד העירוני:

- בחינת הצבת עמודי חניה לחסימת חניה פרטית ברח' הרי אילת 36, בסמוך לגן הילדים, לצורך הבטחת גישה ויציאה תקינה מהחניה
החלטה: ייערך סיור בשטח בהשתתפות יו"ר הוועדה ומיכאל.
ההחלטה התקבלה פה אחד.
- בקשה להוספת פסי האטה לאורך רח' דרור
החלטה: השכונה נמצאת בהליכי פיתוח מתקדמים על ידי חברה מפתחת (חכ"ל אופקים) במסגרת הנ"ל ולפי תכנית התנועה, בכל הצמתים מתוכננים צמתים מוגבהים. העבודות טרם הסתיימו. בנוסף, מתוכנן סימון מעברי חציה אשר צפוי לתת מענה לנושא זה.
ההחלטה התקבלה פה אחד.

בקשות לסימון חניות נכים :

1. **בקשה לסימון חניית נכים – נחל זיתן 66/2**
מהות הבקשה: בקשה לסימון חניית נכים כולל הצבת תמרור בסמוך לבית מגוריו. המבקש מחזיק בתעודה לא מתאימה אך מצוי במצב בריאותי מורכב.
החלטה: הבקשה לסימון חניית נכים נבחנה, ונמצא כי הבקשה אינה עומדת בתנאי הסף שקבעה הוועדה, לאור זאת, לא מאשרים את הבקשה.
ההחלטה התקבלה פה אחד.

שונות :

- בכניסה לרחוב תקומה - בקשה להצבת תמרור מס' 433 "אין כניסה לרכב מנועי, למעט אופנוע ללא רכב צידי" ומתחתיו תמרור 439 (שלט סיווג/ החרגה) הנושא את הנוסח המדויק הבא: "הכניסה אסורה בימים א-ו בין השעות 7:30 – 8:30 וא-ה בין השעות 15:30 - 17:00, פרט לדיירי הרחוב"
החלטה: הוועדה מאשרת את הצבת התמרור.
ההחלטה התקבלה פה אחד.

בכבוד רב,

הרב שלמה עזרן
 יו"ר ועדת התנועה
 העתק : נוכחים

[illegible]

יש לדאוג לתאורה מספקת ובראות ברורה כאשר השער הסגור

יש להקפיד על התקנת תאורה שתאיר ותדגיש את השער בשעות הלילה

ראש עיריית אופקים

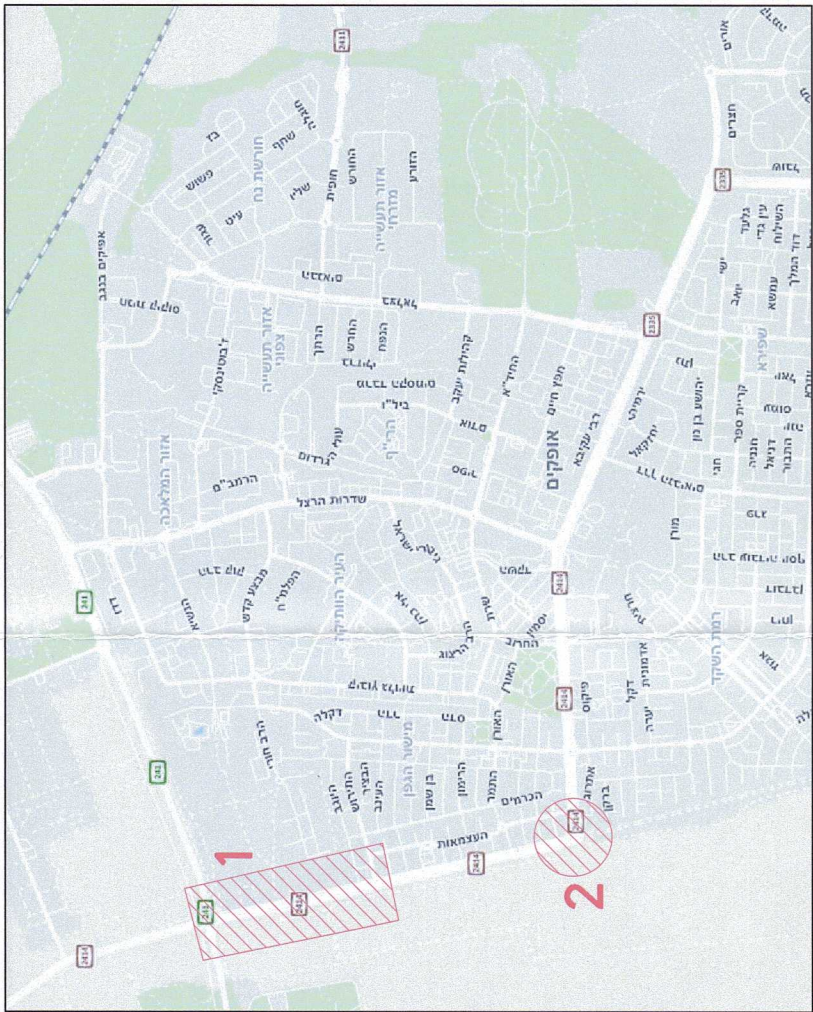
[illegible]

כתובת: רח' גבעון 14 מגדל, ת. ד. מיקוד : 78101, אשקלון
טל': 08-6755625 : 079, 08-6758759 : email:office@si-eng.co.il

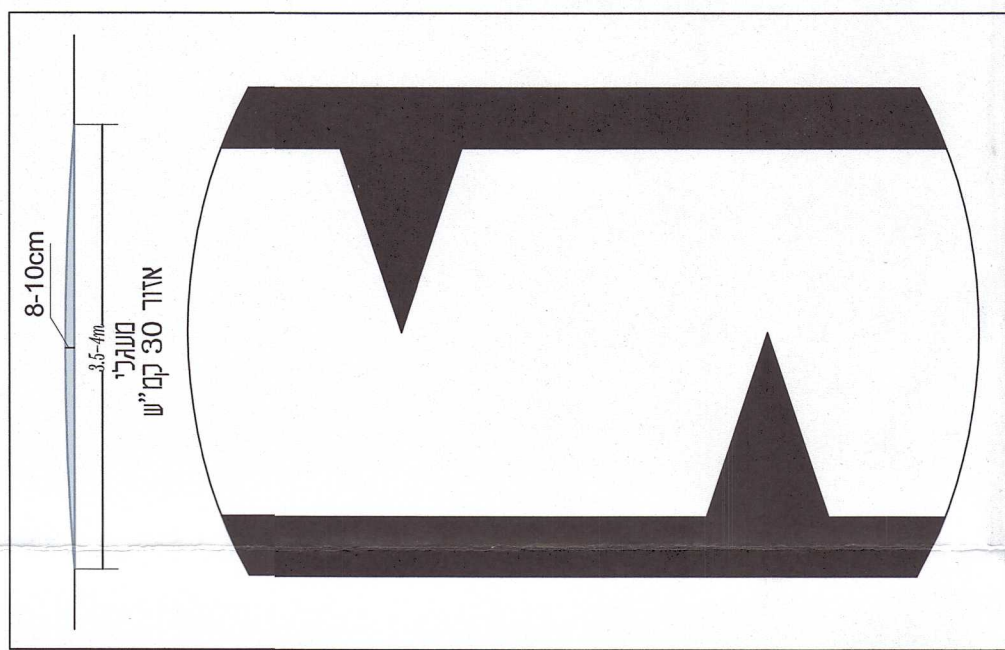
שם הפרויקט: מטפר הפרויקט : 2751
נומרו כניסות בעיר- רח' סירת נשק
אופקים

תכנית תנועה-סירת שמך
עם הוצאת

לביצוע—	למכרז—	לאישור—	ועדון/	תאריך/תחל.	שם
דני	תאריך	תאריך	מחזור	02	תכנית מס:
26.01.2026					27/51—m
קדם	1:250				

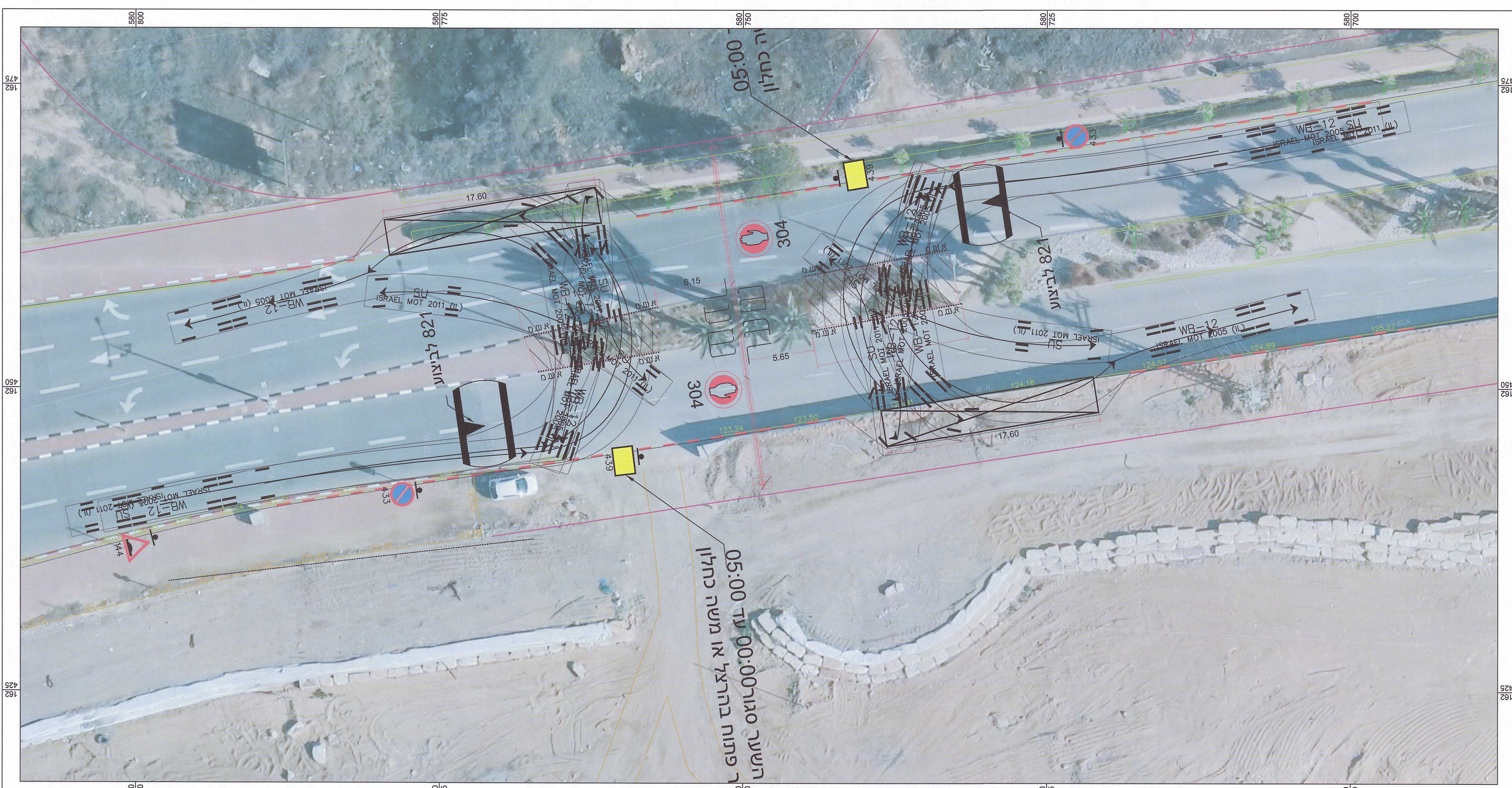
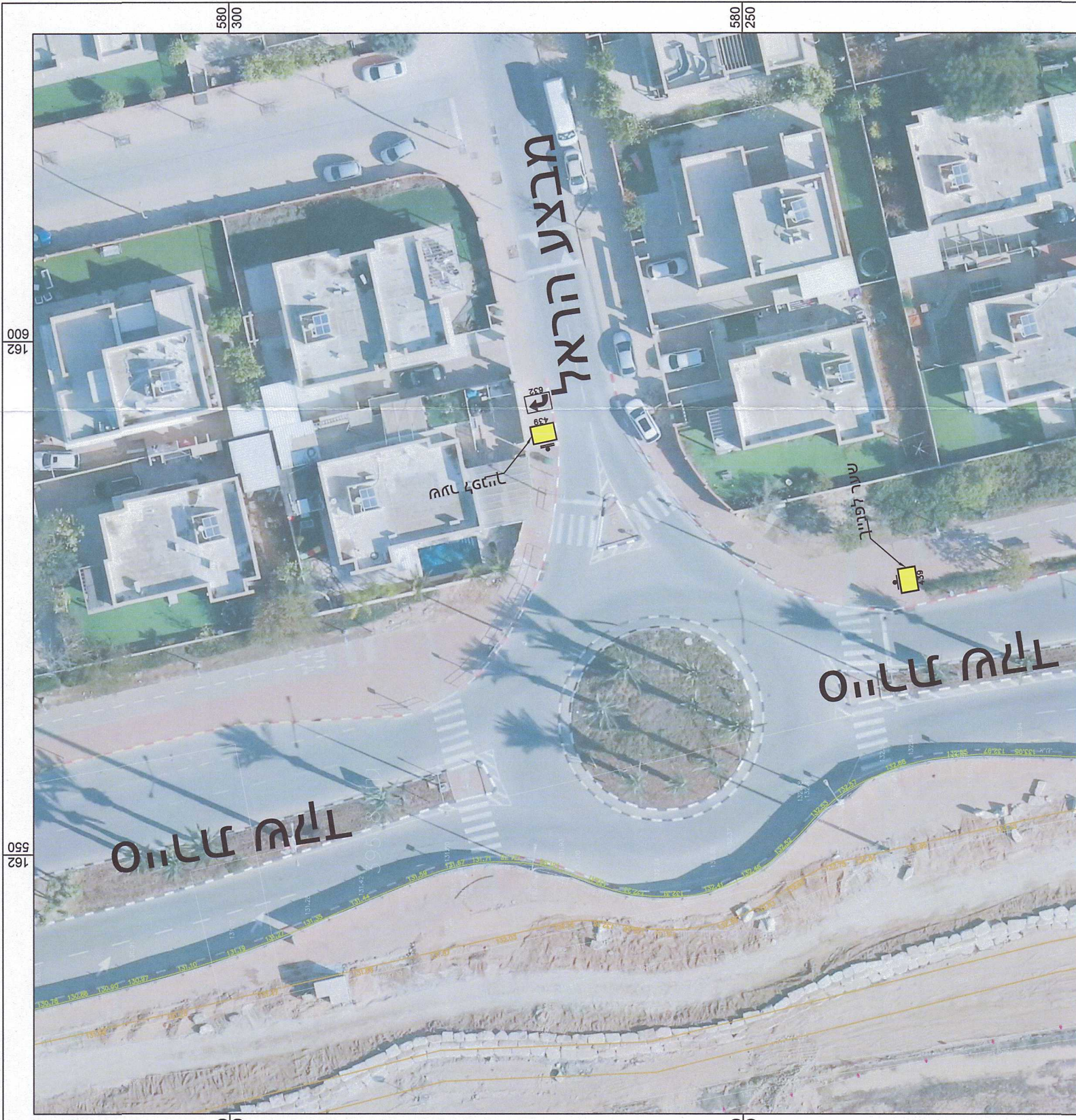


תרשיס סביבה



ישראל סגל האמרי

פרט שילוח
השער סגור
5:00 ← 00:00
שער פתוח
בהרצל או
משה כחלון
439



תמרן ולמח

הקבלן אחראי לתאום המידות.
אין לקבוע גדלים ומידות ע"י מדידה בתוכנית.
על כל א' התאמה על הקבלן מיד להודיע
בכתב למפקח ולמתכנן.

תוצרת		תאריך	
מספר	תאור השערי	התוכנית	תאריך
2	התוכנית	פס האמה	17.04.2026
1	שנתי	התוכנית	16.03.2026

பாடல்

יש לדאוג לתאורה מספקת ונראות ברורה כאשר השער הסגור

הערתו לתוכנית:

[illegible]

הנדסה • כימיה • תכנון תנועה
חזק
עצב
מ"מ

כתובת: רח' גבעון 14, ת.ד. 178, מיקוד: 78101, אשקלון
טל': 08-6755625, פקס: 08-6758759
email: office@si-eng.co.il

[illegible]

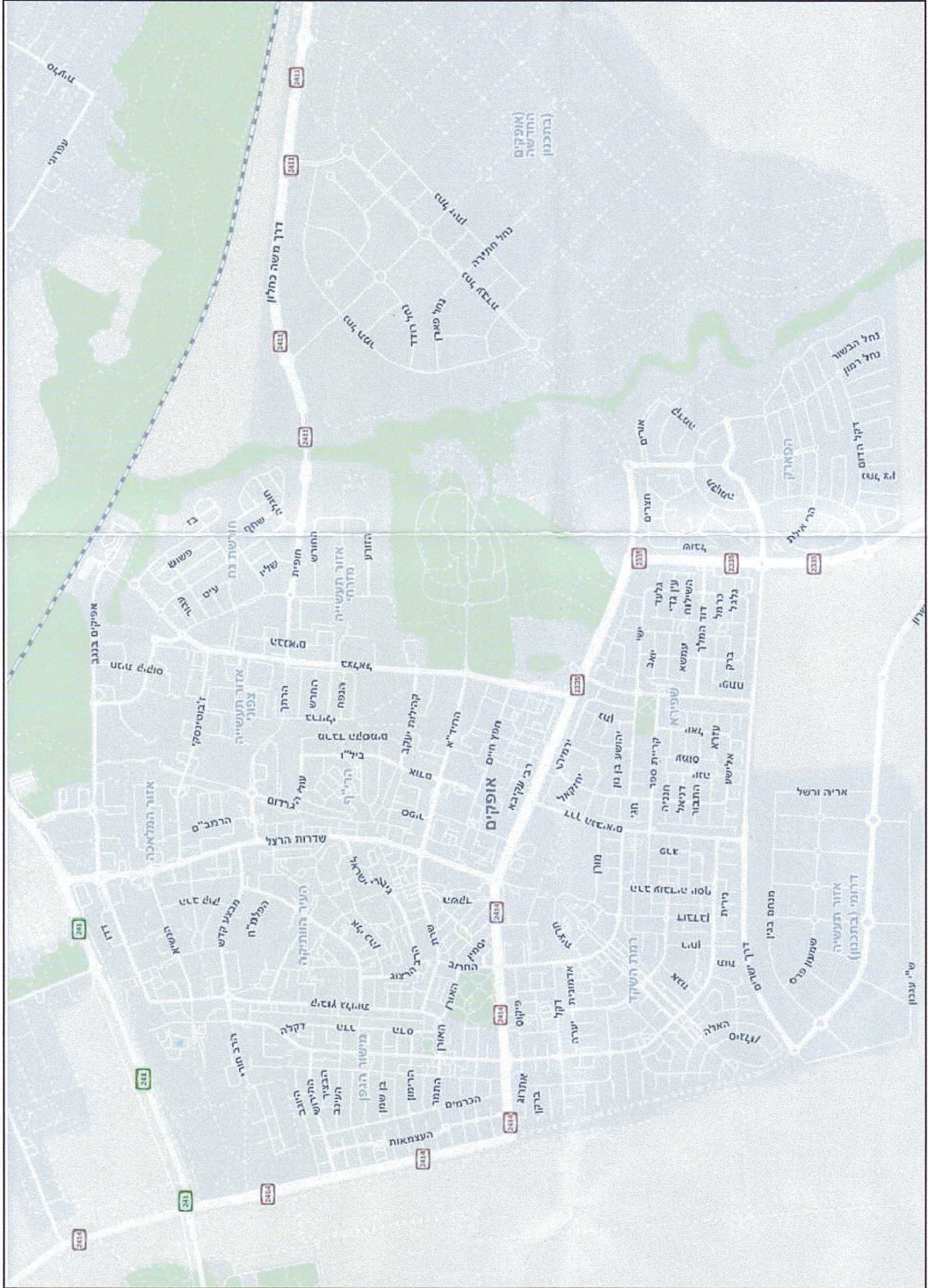
8-10cm

4-6 ס"מ

אזור 30 ס"מ

פרוט טיפ האטות

העצבים המרכזיים



פירמע

שער לפנים

439

השער סגור
5:00 ← 00:00
שער פתוח
בהרצל או
משה כחלון

439



המטרה והמטען



יום רביעי ט"ז תמוז תשפ"ו
יום רביעי 01 יולי 2026
שם הקובץ: 9-6-2751-תצהיר מהנדס-1-
כללי_מסמך

לכבוד
מיכאל בלוגורודסקי
סגן מהנדס העיר ומנהל מח' פרויקטים
עיריית אופקים

הנדון: תצהיר מהנדס עבור תוכנית תנועה שערי כניסות בעיר אופקים

הנני לאשר כי התוכנית המוגשת לאישור
נערכה ע"י מהנדס רישוי
והיא תואמת את הנחיות המפקח הארצי
על התעבורה, לוח התמרורים התקף ודרישות החוק

בכבוד רב,
אינג' דניאל ישראל
מתכנן תנועה וכבישים

אינג' דניאל ישראל
מ.ר. 115759



הלשכה המשפטית

01 יולי 2026
ט"ז תמוז תשפ"ו

לכבוד
חברי ועדת תנועה

א.ג.נ,

הנדון: חו"ד משפטית לעניין סגירת שערי הכניסה לעיר בשעות הלילה

על סדר יומה של ועדת התנועה מונחת הצעת החלטה לסגירת חלק משערי העיר בלילה בין השעות 00:00 - 05:00.

נתבקשתי לחוות עמדתי לעניין סמכותה של הועדה לקבל החלטה זו, ולעניין ההשלכות המשפטיות ודרכי הפעולה אשר על העירייה לנקוט בכדי להבטיח את הפעלתם התקינה והחוקית של השערים.

רקע עובדתי:

ביום 7 באוקטובר 2023, במסגרת מתקפת הפתע רחבת ההיקף על מדינת ישראל, הותקפה העיר אופקים באופן חריג ובלתי צפוי על ידי חוליות מחבלים מרצועת עזה, אשר חדרו לשטח העיר. המחבלים חדרו לאזורי מגורים ופגעו באזרחים חפים מפשע. האירוע הפך את העיר אופקים, המרוחקת יחסית מגבול הרצועה, לזירת לחימה פעילה שבה התמודדו תושבים, אנשי ביטחון ומתנדבים מול איום טרור ישיר ומתמשך. האירוע הטראומטי שספגה העיר, המחיש את הצורך בהיערכות מחודשת ובהתאמת תפיסת הביטחון העירונית למציאות של איום חדירה ופעולות טרור במרחב האזרחי, האירועים המחישו את החשיבות של יצירת שכבות הגנה נוספות, אשר יאפשרו התרעה מוקדמת, עיכוב חדירה, שליטה במרחב ומתן זמן תגובה לכוחות הביטחון.

כיום ישנן 5 כניסות ראשיות לעיר אופקים:

- ציר סיירת שקד - כניסה מערבית,
- ציר הרצל - כניסה ראשית,
- ציר הכשרת הישוב - כניסה לאזור תעשיה,
- ציר כחלון - כניסה ממזרח ומבאר שבע, שני שערים
- וציר חצרים - מדרום, ציר הגישה לבסיס חצרים.

ההצעה אשר מונחת על סדר יומה של ועדת התנועה הינה לסגירת 3 מתוך 5 השערים, כך שהכניסות



הלשכה המשפטית

הראשיות : ציר הרצל וציר כחלון תיוותרנה פתוחות, ובמקטע שלפני כל שער יוצב מנגנון האטת תנועה.

מסגרת הסמכות הנורמטיבית

1. הרשות המקומית הינה גוף ציבורי סטטוטורי, אשר הוקם מכוח הדין על ידי מדינת ישראל באמצעות שר הפנים, במסגרת הוראות החוק המעוגנות בפקודת העיריות [נוסח חדש] (להלן : **"פקודת העיריות"**). בהתאם להוראות סעיף 7 לפקודת העיריות העירייה מהווה תאגיד בעל אישיות משפטית עצמאית, ובהיותו כזה, הינו בעל זכויות וסמכויות עצמאיות.

2. סמכויות העירייה הוקנו לה בפקודת העיריות. ככלל, בהתאם להוראת סעיף 233 לפקודת העיריות, מוסמכת העירייה לעשות בתחומה כל פעולה שהיא בגדר סמכויותיה שפורשו בסימן ג', בכפוף לכך שאין הוראה אחרת מאת שר הפנים בעניינים אלה :

"עירייה תעשה בתוך תחומה [...] והיא מוסמכת, בתחום העירייה או בשטח בנין עיר הכולל את תחום העירייה, לעשות בעניינים מפורשים בסימן ג' – והכל כשאין הוראה אחרת מאשר בעניינים אלה, כולם או מקצתם, ובכפוף להוראות הפקודה או כל דין אחר."

3. עיון במערך הסמכויות המוקנות לעיריה כפי שפורט בפקודת העיריות מלמד כי לעירייה סמכות רחבה לפעול לקידום רווחת הציבור, ביטחון ואיכות חייו ובכלל זה :

"(2) להקים, לקיים ולנהל שירותים, מפעלים ומוסדות שהם לדעת המועצה לתועלת הציבור, או להשתתף בהקמתם, בהחזקתם ובניהולם; ..."

וכן

"(29) כל מעשה הדרוש לשם שמירה על תחום העירייה, בריאות הציבור והביטחון בו..."

4. מכאן עולה כי לעירייה מסורה הסמכות לעשות פעולות לצורך שמירה על בטחון הציבור שבתחומה, לרבות באמצעות נקיטת צעדים מנהליים ופיזיים שנועדו לצמצם סיכונים ולשפר את יכולת השליטה במרחב העירוני.



הלשכה המשפטית

10. אשר על כן, אין מניעה משפטית כי ועדת תנועה תאשר את הסדר התנועה המבוקש, בכפוף ליישום התנאים והסייגים הבאים:

- קב"ט הרשות קיים עם הגורם הרשמי במחוז דרום במשטרת ישראל סיורים והציג בפניהם את הסדרי התנועה המתוכננים לאישור, המשטרה נתנה הסכמתה להסדר המבוקש.
- נגישות מלאה לרכבי חירום והצלה – החסימה בשערים לא תהיה הרמטית או קבועה. השערים ניתנים לפתיחה מרחוק באופן מידי על ידי מוקד עירוני רואה 24/7, או פתיחה באמצעות חיישן המזהה רכבי ביטחון (אמבולנסים, כיבוי אש, ניידות משטרה).
- הגבלת זמן (הוראת שעה): ההחלטה תתקבל כהוראת שעה לתקופה של עד 1/2 שנה, כאשר בתום התקופה תתכנס הוועדה בשנית לבחינת יעילות ההסדר.
- פרסום והודעה מראש לציבור: דבר סגירת השערים, השעות המדויקות, והכניסות החלופיות הפתוחות יפורסמו באופן בולט באתר העירייה ובאמצעות שילוט ברור בדרכים המובילות לשערים, לפחות 72 שעות לפני יישום ההחלטה בפועל כדי לאפשר לציבור להיערך.

בכבוד רב,
רינת מסד סמולניק, עו"ד
יועצת משפטית, עיריית אופקים



הלשכה המשפטית

5. לצד סמכות העירייה הכללית, בכל הנוגע להסדרת תנועה במרחב הציבורי, פועלת ועדת התנועה העירונית כ"רשות תמרור מקומית" מכוח תקנה 18 לתקנות התעבורה, התשכ"א – 1961. מכוח סמכות זו רשאית רשות התמרור המקומית לקבוע הסדרי תנועה בתחומה, בכפוף להוראות הדין ולהנחיות המקצועיות.

ניתוח חוקתי מנהלי :

6. חופש התנועה הינו זכות יסוד חוקתית מן המעלה הראשונה, הנגזרת מחוק יסוד : כבוד האדם וחירותו.

7. כדי שההחלטה תעמוד בתנאי פסקת ההגבלה, על ההחלטה לעמוד בשלושת מבחני המשנה של עקרון המידתיות :

- מבחן הקשר הרציונלי : קיים קשר ישיר וברור בין חסימת כניסות ספציפיות בשעות הלילה לבין השגת המטרה הביטחונית (צמצום נתיבי מילוט, שליטה על כניסת גורמים עוינים).
- מבחן האמצעי שפגיעתו פחותה : ההסדר המבוקש מקיים מבחן זה, שכן הוא אינו חוסם את העיר כליל. חלופות קלות יותר, כגון הגברת מערך המצלמות או הגברת הסיורים אין בהן כדי לספק מענה בטחוני ראוי מהאיום בגינו מבוקשת סגירת השערים.
- מבחן המידתיות : התועלת של הגנה על חיי אדם ובטחון התושבים עולה על הפגיעה הזמנית ואי הנוחות הכרוכה בנסיעה של מספר דקות נוספות דרך שערי הכניסה שנתרו פתוחים.

8. לאור האמור ניתן ללמוד כי פקודת העיריות קובעת באופן מפורש את סמכות הרשות המקומית לבצע פעולות, אשר היא סבורה כי הן פעולות לתועלת הציבור, כל עוד פעולות אלו עומדות בעקרונות המידתיות.

9. לוועדה, מתוקף פקודת העיריות בשילוב עם פקודת התעבורה והתקנות מכוחה - גם הסמכות לאשר אמצעי האטת תנועה (כגון : פסי האטה, הגבהת כביש, הצרת נתיב, כיכר וכד') אשר נחשבים להסדר תנועה. אישור אמצעי האטת תנועה, ייעשה בהתאם להנחיות התכנון ובכפוף לאישור קצין משטרה.